

# 宇城市議会だより

UKI-CITY ASSEMBLY REPORT

52号

2018年2月



## 宇城市消防団、子ども会による年末特別警戒



発行・編集／宇城市議会  
TEL 0964-32-1111(代表) FAX 0964-34-3557

### CONTENTS

|                   |    |
|-------------------|----|
| 審議した議案等とその結果…………… | 2  |
| 臨時会の概要……………       | 3  |
| 委員会報告……………        | 4  |
| 一般質問……………         | 6  |
| 視察報告……………         | 14 |
| 議会の主な動き……………      | 16 |

## 第25回熊本県市議会議員研修会が開催されました

平成30年1月9日（火）に熊本市のKKR ホテル熊本において第25回熊本県市議会議員研修会が開催されました。講師としてフリーキャスターで事業創造大学院大学客員教授の伊藤聡子氏をお招きし、「地域から日本を変える」と題し講演が行われました。



## 市議会を 傍聴しませんか

次の定例会は

**2月19日開会予定です。**

日程などの詳細は、議会事務局  
(TEL32-1111) までお問い合わせ  
ください。

## 議会の主な動き

(平成29年11月1日～平成30年1月31日)

|        |                                     |
|--------|-------------------------------------|
| 11月 2日 | 議会運営委員会                             |
| 7日     | 建設経済常任委員会                           |
| 13日    | 議会運営委員会                             |
| 17日    | 群馬県館林市議会行政視察来庁                      |
| 21日    | 平成29年第2回宇城市議会臨時会<br>徳島県小松島市議会行政視察来庁 |
| 27日    | 議会運営委員会                             |
| 12月 4日 | 平成29年第4回宇城市議会定例会開会<br>(12月15日まで)    |
| 11日    | 総務文教常任委員会<br>建設経済常任委員会              |
| 12日    | 民生常任委員会                             |
| 1月15日  | 議会運営委員会                             |
| 22日    | 平成30年第1回宇城市議会臨時会                    |
| 30日    | 鹿児島県薩摩川内市行政視察来庁                     |



## ◎その他の議案等

| 番 号    | 件 名                      | 審議結果 |
|--------|--------------------------|------|
| 報告第17号 | 専決処分の報告について              | 報 告  |
| 諮問第2号  | 人権擁護委員候補者の推薦について（前田 信幸氏） | 適 任  |

# 平成29年第2回臨時会の概要

《会期：平成29年11月21日》

## ◎審議した議案等とその結果

平成29年第2回臨時会 議案等賛否表 ○：賛成 ●：反対 欠：欠席 除：除斥 棄：棄権

| 議案名<br>件 名                                                    | 1        | 2        | 3       | 4        | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        | 10       | 11       | 12       | 13       | 14       | 15       | 16       | 17               | 18        | 19       | 20       | 21       | 22       | 議案<br>審結 | 賛成 | 反対 |
|---------------------------------------------------------------|----------|----------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----|----|
|                                                               | 高橋<br>佳大 | 高本<br>敬義 | 大村<br>悟 | 星田<br>正弘 | 福永<br>貴充 | 溝見<br>友一 | 園田<br>幸雄 | 五嶋<br>映司 | 福田<br>良二 | 河野<br>正明 | 渡邊<br>裕生 | 大嶋<br>秀敏 | 尾崎<br>治彦 | 河野<br>一郎 | 長谷<br>誠一 | 永木<br>伸一 | 入江<br>学          | 豊田<br>紀代美 | 堀川<br>三郎 | 中山<br>弘幸 | 石川<br>洋一 | 岡本<br>泰章 |          |    |    |
| 議案第62号<br>工事請負契約の締結について（小野部田<br>小学校プール改築工事）                   | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○        | 棄        | 欠        | 欠        | ○        | ○        | 欠        | 欠        | ○        | ○        | 議長のため表決には加わりません。 | ○         | ○        | ○        | ○        | ○        | 可決       | 16 | 0  |
| 議案第63号<br>工事請負契約の変更契約の締結について<br>（熊本地震による松橋中学校屋内運動場<br>災害復旧工事） | ○        | ●        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○        | ●        | 欠        | 欠        | 棄        | ○        | 欠        | 欠        | ○        | ○        |                  | ○         | ○        | 棄        | ○        | ○        | 可決       | 13 | 2  |

## ◎その他の議案等

| 番 号    | 件 名         | 審議結果 |
|--------|-------------|------|
| 報告第16号 | 専決処分の報告について | 報 告  |

# 平成29年第4回定例会

《会期：平成29年12月4日から12月15日（12日間）》

## ◎審議した議案等とその結果

平成29年第4回定例会 議案等賛否表 ○：賛成 ●：反対 欠：欠席 除：除斥 棄：棄権

| 議案名<br><br>件 名                                      | 議員名           |               |              |               |               |               |               |               |               |                |                |                |                |                |                |                |                  |                 |                |                |                |                | 議案<br>審結結果 | 賛<br>成   | 反<br>対 |   |
|-----------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------|----------|--------|---|
|                                                     | 1<br>高橋<br>佳大 | 2<br>高本<br>敬義 | 3<br>大村<br>悟 | 4<br>星田<br>正弘 | 5<br>福永<br>貴充 | 6<br>溝見<br>友一 | 7<br>園田<br>幸雄 | 8<br>五嶋<br>映司 | 9<br>福田<br>良二 | 10<br>河野<br>正明 | 11<br>渡邊<br>裕生 | 12<br>大嶋<br>秀敏 | 13<br>尾崎<br>治彦 | 14<br>河野<br>一郎 | 15<br>長谷<br>誠一 | 16<br>永木<br>伸一 | 17<br>入江<br>学    | 18<br>豊田<br>紀代美 | 19<br>堀川<br>三郎 | 20<br>中山<br>弘幸 | 21<br>石川<br>洋一 | 22<br>岡本<br>泰章 |            |          |        |   |
| 議案第64号<br>宇城市職員の勤務時間、休暇等に関する<br>条例の一部を改正する条例の制定について | ○             | ○             | ○            | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              | ○              | ○              | ○              | 議長のため表決には加わりません。 | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | 原案<br>可決   | 20       | 0      |   |
| 議案第65号<br>宇城市職員の育児休業等に関する条例の<br>一部を改正する条例の制定について    | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              | ○              | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第66号<br>宇城市一般職の職員の給与に関する条例<br>等の一部を改正する条例の制定について  | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第67号<br>宇城市平成28年熊本地震復興基金条例<br>の制定について             | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第68号<br>宇城市附属機関設置条例の一部を改正す<br>る条例の制定について          | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第69号<br>平成29年度宇城市一般会計補正予算（第<br>5号）                | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第70号<br>平成29年度宇城市後期高齢者医療特別<br>会計補正予算（第3号）         | ○             | ○             | ○            | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第71号<br>平成29年度宇城市介護保険特別会計補<br>正予算（第2号）            | ○             | ○             | ○            | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第72号<br>平成29年度宇城市簡易水道事業特別会<br>計補正予算（第3号）          | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 19     | 0 |
| 議案第73号<br>平成29年度宇城市水道事業会計補正予<br>算（第2号）              | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第74号<br>平成29年度宇城市下水道事業会計補正<br>予算（第3号）             | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              |                  | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | ○          | 原案<br>可決 | 20     | 0 |
| 議案第75号<br>平成29年度宇城市民病院事業会計補正<br>予算（第1号）             | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              | ○                | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | 原案<br>可決   | 20       | 0      |   |
| 発議第2号<br>道路事業予算の総額確保等に関する意見<br>書の提出について             | ○             | ○             |              | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○             | ○              | ○              | ○              | 欠              |                | ○              | ○              | ○                | ○               | ○              | ○              | ○              | ○              | 原案<br>可決   | 20       | 0      |   |

# 委員会 報告

今定例会に提案された議案の審査のため開催された常任委員会における審査の経過と結果を報告します。

## 総務文教常任委員会

### ●職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

「雇用保険等の改正に伴い条例を改正したもので、要件を満たした場合に非常勤職員は子どもが2歳まで育児休業を取得することができる」とのことだが、非常勤職員の任期が一年半だった場合、任期到

来日まで育児休業は取れるのか」との質疑に対し、「非常勤職員の育児休業は最長2年となっているため、任期が2年以上なければならぬ」との答弁があった。また、「保育園の待機児童との関連もあるのか」との質疑に対し、「待機児童の緩和対策制度でもあると考えている」との答弁があった。



### ●平成28年熊本地震復興基金条例の制定について

「県の配分金で創意工夫分としての基金ということだが、具体的な使途はあるのか」との質疑に対し、「平成29年度以降で熊本地震に起因するもの、国庫補助等があるものに

は充当できない等の留意項目があるため思慮している。現在、被災者支援システムの使用料等を考えているが、基金を活用した事業については復興まちづくり計画で位置づけることとし、各当局に事業の提案を募集している」との答弁があり、「新年度予算に計上できるよう事業内容をしっかり検討していただきたい。事業については、私たちも考えていきたい」との意見があった。



## 建設経済常任委員会

### ●附属機関設置条例の一部を改正する条例の制定について

「空き家等対策協議会を設置するということであるが、具体的にどのような活動をしていくのか」との質疑に対し、「自治体では、空き家の調査または所有者の把握等の情報収集を行い、その後、空き家等に関するデータ、台帳を作成し整備を行うことになっている。倒壊もしくは保安上危険な特定空き家に対しては、除去、修繕等の助言または指導・勧告をし、最終的には命令をするということが可能となる」との答弁があった。

### ●一般会計補正予算(第5号)○上水道費・下水道費について

「上下水道どちらとも基準外繰入がなされている。これまでと比較して繰入金額は増えてきているのか減ってきて

いるのか」との質疑に対し、

「平成28年度下水道事業会計決算において、起債残額が約100億円あり、年間約5億6千万円の償還を行っている。水道事業会計においては起債残額が約50億円、年間約4億7千万円の償還を行っている。今回の一般会計からの繰入金について、下水道事業会計に關しては収入不足に対する赤字補填、水道事業会計に關しては起債の償還に全て充てている。赤字額は現在のところ毎年同程度となっている」との答弁があった。



### ○住宅費について

「アスベスト含有調査業務委託料が計上されているが、どこの住宅が対象となるのか。また、調査の結果アスベストが含まれていると分かった場合どのような対応をとるのか」との質疑に対し、「建設年次や建設の仕様により抽出した市営団地95棟が対象である。調査の結果アスベストが含まれていても、日常生活に支障はなく、解体するときに相応の対応が必要となる」との答弁があった。

## 民生常任委員会

### ●平成29年度一般会計補正予算(第5号)

#### ○応急仮設住宅移転等費用支援事業補助金について

「補助金の詳細な内容と対象者はどの程度見込んでいるのか」との質疑に対し、「市の特別な事情により転居費用を助成するもので、具体的には、仮設住宅等の入居期間が

2年から3年に延長になったことにより、みなし仮設住宅入居者の期間延長が所有者の了解が得られないために仮設住宅へ転居する際の移転費用や、仮設住宅の集約をする際の転居等があげられる。今回の補正予算では10件分を計上している」との答弁があった。



御領仮設団地（不知火町）

#### ○保健衛生総務費について

「さしより野菜事業の現在の進捗状況はどうなっているか」との質疑に対し、「9月に先進地である東京都足立区への視察を実施している。今回の補正予算では福井県福井市が実施しているベジ・

### ○地域介護・福祉空間整備等補助金と介護施設開設準備経費助成特別対策補助金について

「今回減額となった理由は」との質疑に対し、「地域密着型事業所の施設整備については、第6期介護保険事業計画に沿って整備を行い、今回減額となった理由は、平成29年度整備分において小規模多機能型居宅介護の事業所を2か所整備する計画だったが、1か所しか応募がなかったため、残りの1か所分を減額するもの」との答弁があった。これに対し、委員から「応募がなかったということも考慮して第7次計画の施設整備計画を作成してほしい」との意見があった。



# 一般質問

渡邊 裕生 議員

## 高齢者の熱中症対策について

**問** 平成27年から平成29年までの宇城管内の熱中症による救急搬送状況で、65歳以上の高齢者の割合は、平成27年で61・3％、平成28年で54・1％、平成29年で43・6％と高い割合を示している。総数としては、平成27年で80人、平成28年で120人を超え、平成29年では140人にせまる勢いとなっており、毎年宇城管内での熱中症による救急

搬送の数は増え続けている。宇城広域消防によると、平成28年では、人口10万人当たりの熱中症による救急搬送人数は、全国で熊本県が最も多く91・2人であり、次いで鹿児島県が86人、3番目の岡山県が76・2人というデータがある。熊本県が全国で一番熱中症にかかる県である。その中で、宇城管内の熱中症による搬送件数は122件であり、管内人口は約10万9000人であるため、10万人当たりには換算すると111・9人となり、熊本県平均の91・2人よりも20・7人も多く、全国でトップの地域であるということが分かった。高齢者を含めて熱中症対策について何ができるのか問う。

**健康福祉部長** 11月24日現在、熱中症緊急救急輸送者数については74人で、そのうち男性44人、女性30人という結果になっており、約半数にあたる36人の方が65歳以上の高齢者となっている。症状については、軽症者が53人で一番多く、重症者も1人となっている。

熱中症対策としては、広報誌はもとより、保健師・管理栄養士による家庭訪問、健康教室、健診結果等の説明時等に予防啓発を行っている。また、民生児童委員による家庭訪問の際、熱中症の予防を呼び掛けている。消防署においても防災無線を通じ、啓発を行っている。熱中症対策として最も大切なことは、市民一人ひとりが熱中症について十分理解し、自己管理をする中で熱中症にかからないような生活をするのが大事だと思う。そのためには、高齢者はもちろんのこと全ての市民に熱中症予防に対する正しい知識と意識を関係部局と連携して様々な機会を通じて普及啓発に取り組んでいく。



熱中症による救急搬送状況（宇城管内）

| 年    | 性別（全体） |    | 年齢区分（65歳以上）    |       | 傷病程度（65歳以上） |          |          |
|------|--------|----|----------------|-------|-------------|----------|----------|
|      | 男      | 女  | 65歳以上<br>75歳未満 | 75歳以上 | 重症          | 中等症      | 軽症       |
| H27年 | 43     | 37 | 11             | 38    | 0           | 37       | 40       |
|      | 80     |    | 49             |       | 0           | 19       | 24       |
|      | 100%   |    | 全体の61.3%       |       | 0.0%        | 全体の51.4% | 全体の60.0% |
| H28年 | 86     | 36 | 22             | 44    | 5           | 69       | 45       |
|      | 122    |    | 66             |       | 4           | 34       | 19       |
|      | 100%   |    | 全体の54.1%       |       | 全体の80.0%    | 全体の49.3% | 全体の42.2% |
| H29年 | 82     | 51 | 22             | 36    | 1           | 73       | 59       |
|      | 133    |    | 58             |       | 1           | 33       | 19       |
|      | 100%   |    | 全体の43.6%       |       | 100.0%      | 全体の45.2% | 全体の32.2% |

（資料提供・宇城広域連合消防本部）

五嶋 映司 議員

## 松橋中学校の体育館について

**問** 松橋中学校校体育館の補修工事の追加工事が、11月の臨時議会で、重要な案件にもかかわらず急を要するということで委員会の議論もなく議決されたことに疑問を感じる。平成28年だけで7月、10月、11月と間隔をあけずに状況判断の業務委託が行われている。1年半経ってなぜ分からなかったのか。今年6月20日に工事中工した時点で、どうだったのか。

**教育部長** 本年7月6日と8月15日の豪雨や台風5号と18号の接近等により、損傷していた屋根やカーテンウォールから雨水がアリーナ内に流れ込み、床材を含む内装材や器具の劣化が進行した。地震発生から、屋根工事完了まで18か月の間、雨水に直接さらされる状況にあった。

**問** 雨ざらし、日ざらしになっ

かったのか問題である。緊張感を持つての判断が十分にない。重要部分を含む問題は臨時議会ではなく、しっかりと議論できる提案をしていただきたい。体育館は新設することが決まっている。新設時期と予算規模について問う。

**教育部長** 平成30年度に建設着手し31年度までに完了、事業費は解体工事も含め約10億円を予定している。

**問** 今回の補修に2億円、新設に10億円。市の負担は少ないということだが、税金の無駄遣いという市民の声は非常に大きい。約1年しか使わないのになぜ2億円掛けるのかという議論もある。体育館建設については慎重に進めていただきたい。

## 災害公営住宅について

**問** 建設予定戸数と間取り別の戸数を問う。

**土木部長** 200戸を希望している。間取りについては、豊野町の響原に3LDKを7戸、残りは2LDKとなっている。災害公営住宅は2LDKを基本としている。

**問** 10月に研修した千葉県柏市では、高齢化社会にどう対処するか、安否確認や地域での支え合いなどを考え、高齢者向け住宅の再開発を行っている。本市も高齢者がどんどん増えていく。高齢者に対応した災害公営住宅を考えてはどうか。

**土木部長** 将来を見据えていろいろな世帯に対応出来る住宅建設が基本と考えている。高齢者一人暮らしの世帯もあり、規模の小さい住宅建設も考慮しながら検討していきたい。

**問** 平成30年度に本市が予定している建設工事は、防災センター16か所で35億円、解体費4億円、松橋中体育館10億円、不知火小学校40億円（のちに20億円程度との発言あり）学校給食センター23億円、金桁温泉1億円、ウイングま

つばせ改修5億8000万円、災害公営住宅200戸で56億円（一部は32年度）総計すると約174億円である。市民の住宅再建戸数とその需要額をどの程度と見込んでいるか。

**健康福祉部長** 住宅再建を希望されている世帯が684世帯、サンプル調査の平均額が一戸当たり2050万円、140億円程度と見込んでいる。

**問** 公共工事を160億円も出すと、民間140億円の復旧工事に大きな影響を与える。住宅産業では（坪当たり単価）40万円が70万円程度になっていると聞く。公共工事が民間に与える影響をどう考えるか。

**市長** 本市として復興にもタイムリーに頑張らなければならぬ必要性があり、35億円で防災センターがもらえなくなるマイナス部分との比較考慮の中で、市民の皆様には迷惑を掛けるが、ある程度我慢していただけたらとお願いする次第である。



## ピロリ菌検査の実施について

**問** ピロリ菌検査の実施及び助成について問う。

**市長** 本市において平成28年度は、192人の方ががんで亡くなれており、うち胃がんによる死亡者数は、肺がん、肝臓がん、大腸がんに次いで4番目に多い状況である。ピロリ菌の除菌治療を受けることで、胃がんの発生が大幅に低減され、胃がんで苦しむ市民を少しでも減らすことができ、医療費縮減等が期待される。来年度より、15歳以上の全市民を対象にピロリ菌の検査を実施する。なお、個人負担については、千円程度を考えている。



## 認知症について

**問** 若年性アルツハイマーについての予防対策について問う。

**健康福祉部長** 現在、本市において要介護認定者のうち医療機関のレセプト診断で認知症と判断される方は、1513人、そのうち若年性認知症患者は3人となっているが、全体の正確な患者数や医療機関の受診状況は把握できていないのが現状で、実際の数をもっと多くなると思われる。今後、認知症介護の質の向上のため、若年性認知症介護研修の開催やパンフレットを作成し、若年性認知症に関する正しい理解と適切な対応について普及啓発を図っていく。

## 大岳山遊歩道について

**問** 大岳山登山道及び山頂の管理について現状を問う。

**企画部長** 登山道及び山頂の管理については、予算の範囲内で三角町の4Hクラブに

業務を委託している。業務の内容としては、実施計画に基づきパトロール、美化・清掃、除草、伐採を年2回行っている。今年度は1回目を6月4日に実施し、2回目の作業時期については、現状を勘案し、登山者等の動向を踏まえ、受託者の4Hクラブと十分に協議しながら作業計画を実施したい。

**問** 登山道の今後の整備について問う。

**企画部長** 大岳山周辺一帯は、国有林であり、国が管理主体であるが、市としても登山者の安全を確保するために、登山道の適切な維持管理が必要だと考えている。現在、年2回の管理作業を実施しているが、登山道脇の雑草や雑木は生い茂るのが早く、適正管理を行うためには年2回の作業ではやや不足しているように思う。この大岳山一帯は国有林であることから少なくとも年3、4回程度の作業が可能となるような予算が確保できるような国、県に対しても強く要望したい。また、登山道の



大岳山

現状を調査した上で、必要な安全施設等の整備についても国、県へ働き掛けていきたい。

## 鳥獣被害対策について

**問** 猟友会を通じて罾が設置されているが足りないため、現在三角においては、地区で一基4万円から5万円の罾を設置し駆除にあたっている。購入の際半額でも補助をする考えはないか。

**経済部長** 中山間地域等直接支払交付金事業に取り組まれている集落においては、罾購入等にも活用できるので、有効活用をお願いしている。

**問** 現在国は、捕獲、食肉処理、流通のモデル地区を全国で12か所募集している。熊本県でも、国のモデル地区の助成制度に手を挙げるような動きがあり、本市でも猟友会や有志で、市に処理場を誘致しようという動きがある。市としても全面的なバックアップをしていただきたい。

**経済部長** 最近、山都町で、加工施設の落成式を行っている。本市でも宇土市、美里町

と連携を取りながら処分場を考えていきたい。

## 三角地区における信号機の新設について

**問** 信号機設置の現状と今後の取り組みについて問う。

**総務部長** 三角町においては、平成21年2月と平成27年5月に三角駅前1か所の設置要望書が提出されており、市として警察署へ要望している。

**問** 波多地区のメデイカルカレッジ青照館前の国道と市道の交差点に、設置の要望が出されているがその対応について問う。

**総務部長** 平成27年11月の地区囑託員会議で出されていたが、担当への引継ぎがうまくいかず漏れていたので早急に対処する。

## 防災コミュニティ施設について

**問** 三角地区の防災コミュニティ施設が建設されたのちに、今の三角センターは解体されるが、現在、三角センターはシルバー文化祭や地域の文化

祭等ステージイベントに利用され、地域の活性化に寄与している。建設される防災コミュニティ施設では、そのようなことができるのか。

**総務部長** 旧三角中学校敷地に1000平方メートル程度の規模で計画している。三角センターの建築延床面積の約3000平方メートルと比較した場合、コンパクトになるが、三角センターの会議室とホールを含めたスペースは1000平方メートル以下となっている。シルバー文化祭等が300人程度ということで、300人程度のイベントは可能と考える。

## 三角センターの解体について

**問** 三角センターが担ってきた役割を新しい防災コミュニティ施設でカバーできない中で、三角センターを解体すれば市民サービスの低下になる。まだ十分利用可能な施設を解体することがベストの選択なのか疑問に思う。多くの人が今の三角センターがなければ困ると思うが執行部の考えを

問う。

**市長** 三角センターの必要性はよく分かるが、代わりとして防災コミュニティ施設を建設する。元ボウリング場であり、強度の問題等、大規模改修でお金を掛けるまでもなく、今でも漏電をして一部の部屋は使えない。御理解をお願いしたい。

## 子育て世代の経済的負担の軽減について

**問** 給食費について、全額助成すれば約2億2000万円が必要ということであるため、例えば第2子を半額、第3子以降を全額といった多子世帯に絞った助成はできないか。

**教育部長** 仮に、本市が助成制度を創設し、多子世帯の第2子に半額を助成した場合約2640万円、第3子以降を全額助成した場合は約2130万円、合計4770万円の一般財源が必要となる。以上のことから、財政状況や他自治体の動向を踏まえ、慎重な議論が必要と考えている。



## 人事管理について

**問** 人員体制計画について問う。

**総務部長** 平成29年4月1日現在の職員数510人、退職25人のうち不補充2人、新年度予定508人となっている。鹿児島市からの災害復興支援員3人は業務のめどがたち来年度は足りるだろうと予想している。窓口業務委託によって浮いた職員10人程度を段階的に多忙な部署へ配属したい。

**問** 行政サービスの根幹は人材の確保である。働きやすい職場をつくるためにも、人材不足の部分には適宜対応を図るよう要望する。

**問** 社会的に、限界を超える時間外労働のために過労死が労災認定され、働き盛りの方々が追い込まれている。一面では、働く者の犠牲の上に成り立っている社会といえる。復興などで多忙とは思いますが、市役所も学校も遅くまで電気

がついている。時間外勤務を問う。

**総務部長** 本庁の午後7時以降の退庁届が1日平均32人で前期比25%減少となっている。パソコンによる出勤簿システムの導入を議論している。

**教育部長** 教職員の労働環境改善は喫緊の課題。県も『働き方改革』を要請した。タイムカード導入を検討している。

**問** 検討議論は評価したい。職員をきつく管理するのではなく、働き続けられる労働環境をつくること、健康であることを目的に具体的議論を進めてほしい。

**問** 非常勤職員について問う。  
**総務部長** 任用上限3年を基本に、資格や職種等で6年、9年、上限なしの4区分とする。平成32年度からの新制度導入にあたっては再度見直す。

**問** 行財政改革の中で正規職員が減少され、補う形で非常勤職員が増えているのが実態。非常勤職員なしで行政サービスが執行できない状況となっている。非常勤職員の任用改善を引続き要望する。

## 窓口業務について

**問** 窓口業務民間委託の進捗状況と市民との協議について問う。

**総務部長** 進捗状況として、窓口民間業務の内容の精査等を踏まえ、労働組合への説明、関係部署等と業務内容を個別に打ち合わせを行っている。市民への発信は、8月に実施した合同嘱託員会議での報告や12月の市長記者会見でも発表し、今後広報紙等で発信していく予定である。

**問** 「8月の合同嘱託員会議で報告した」とのことであったが、総合計画に「市民協働」という言葉がある。問いたいのは議論がなされたか否かである。今後も色々な形の協働・連携が出てくる。考え方を整理、見直して対応していただきたい。

## 子育て支援について

**問** 子育て支援について問う。  
**健康福祉部長** 10月現在の待

機児童は16人である。また、特定の園のみ希望する待機は松橋53人、小川6人、不知火6人、豊野1人、三角2人となっている。今回、需要が高い松橋地区に定員70人の保育園を新設する。

**問** 松橋保育園の隣に防災コミュニティ施設の建設が予定されている。今でも敷地が狭い。あと3、4年で保育園の施設改修の年となっているが、ほかに移転する発想はないか。  
**市長** 現在地で考えている。

## まちづくりについて

**問** 松橋・小川の駅周辺拠点づくりについて、従来の松橋駅周辺開発構想はどのような位置付けとなっているのか。

**総合政策監** 11月に『駅まち☆未来創生会議』を発足した。松橋駅はこれまでの開発構想の経緯と現状を整理した上で現状把握し、今後の活性化に必要な施策を議論する。小川駅は開発基本構想を策定する。

## 観光振興について

**問** A列車を利用して訪れる観光客を、三角東港から三角西港周辺を船で周遊させて、浮き桟橋へと導くルートづくりを検討してはどうか。

**総合政策監** 遊覧船を再開させる場合には、過去の運航実態を十分に検証し、観光客のニーズに即したサービスを提供する必要がある。例えば、上天草市の観光拠点の松島町前島地区や樋合地区などと三角地域を連携して、宇城・天草で広域的な周遊ルートの設定を働きかけるなど三角と天草地域の豊富な観光コンテンツを体験できるような仕掛けが必要である。

**問** 三角東港に水族館を造ってはどうか。

**総合政策監** 民間会社の進出による建設であればともかく、本市の人口や財政規模から見れば現実的ではない。三角東港の海のピラミッドの中に水

族館的なショーケースを置いて、観光客等に楽しんでもらえるような空間をつくるということであれば、様々な活用方策の一つとして今後研究材料となるのではないか。

**問** 民間による寺島開発について、市としてどのような関わりを持つのか。

**総合政策監** 三角町の寺島で「グランピング」を楽しめる施設の整備計画がある。具体的には宿泊施設としてロッジ、トレイラーハウス、高級テントなど、200人規模の宿泊施設を約8億円掛けて、平成31年秋頃までに整備するというものである。本市の観光で「滞在型観光」を実現させるためには、宿泊施設の確保が喫緊の課題である。このリゾート計画は、三角地域における宿泊施設や体験型施設を整備することで、「滞在型観光」への転換を促すものであることから、本市としても資金面や金融面からできる限りの支援を行いたいと考えている。現在、国や関係機関との調整を進めているところであ

## 戸馳大橋について

**問** 現在の戸馳大橋工事の進捗状況について問う。

**土木部長** 上部工工事の工期が、今年の3月23日から平成31年3月18日の予定で施工を

る。本市の観光振興の起爆剤となり得るリゾート施設であり、早期実現に向けて最大限協力していく。

**問** 寺島開発を行う会社は、雑穀米が主流の会社であり、寺島だけではなく、戸馳島の方にも目を向けていただくよう働き掛けてはどうか。

**総合政策監** 会社自体がマリンス事業、食品卸売事業等いろいろな事業を多角的に経営されている。単なる宿泊施設だけの誘致にとどまらず、進出されたのちに多角の経営をいかに本市で活用させていただけかどうか、企業の力を存分に本市の中でも發揮していただけかどうか、協議しながら地域住民の「稼げる観光」につなげるように取り組んでいく。





## 熊本地震・豪雨復旧復興について

**問** 報道であった熊本駅周辺開発では、博多駅商業施設ビルに次ぐ施設ができるのとこのことである。松橋駅から熊本駅まで17分、小川駅からは25分で着く。更なる駅周辺整備が必要だと考えるが、復興事業まちづくり計画について、駅周辺開発をどのように考えているのか問う。

**総合政策監** 本市では、熊本地震からの復興を進める中、今年3月に策定した「第2次宇城市総合計画」において、最優先課題として「復興するまちづくり」を掲げている。このため、復旧・復興を更なる発展につなげ、創造的な復興を目指す観点から、市が目指す中長期のまちづくりビジョンを示している。そこで、11月に新たに発足した「駅まち☆未来創生会議」において、交通事業者や商工会などの参加をいただきながら、JR



松橋駅西側

松橋駅と小川駅に焦点を定めて、公共交通対策、空き地・空き家・空き店舗の対策などを総合的に推進するためのワーキンググループを設けて、今後活性化のために必要な政策の議論を進めている。

## 医療環境について

**問** 私は市民の方から「宇城市子ども医療費の助成を受けている際、手続きの流れに関して日々疑問に感じていることがある。市内外来受診でしか現物給付にならない水色受給者証の利用可能範囲を、せめて県内外来受診全てで利用できるように拡大していただくことを強く要望する。現在、医療費自己負担なし受給者証で、県内外来受診が利用可能な市町村は数箇所ある。一部自己負担上限があり、県内外来受診で利用可能な制度を行っている市町村として、宇土市や御船町などがある。私の意見は必ずしも全ての方が気にされていることではないだろうとは思っている。本市内の子どもの中で、市外へ通院を余儀なくされている子どもたちは少数かもしれない。しかし、少数だからこそ声を上げて知っていただく必要があると思った。このような要望ではあるが、ぜひ検討をお願いしたい」と



子ども医療費受給者証（水色）

いう手紙を頂いた。ほかの保護者からもピンク色と水色の受給者証の違いにびっくりされ、「本市は福祉のまちでしょ」と言われた。市の考えを問う。

**市長** 御指摘のとおり、他の自治体の状況に鑑み、また小中学生の子どもを持つ保護者の皆様の負担を軽減するため、県内で外来診療された場合の現物支給制度を平成30年度から導入する。なお、開始時期については、できるだけ早く導入できるよう関係機関と協議を進めていく。

## 豊田 紀代美 議員

## 教育問題について

**問** 本市立の小中学校は、施設一体型一貫校を推進すべきだと強く思う。そこで不知火小学校校舎建設分離型の考えについて問う。

**教育部長** 本年3月に実施した不知火小学校校舎建設に係るアンケートの結果で一体型が良いとの答えが31%あり、分離型が良いの35%と余り差がない状況であった。不知火小学校校舎の建設場所については、通学距離の延伸などの理由により現在地に建設を望まれたため、施設分離型による一貫教育で対応せざるを得なくなったところである。

**問** 本市の義務教育のビジョンについて問う。

**教育部長** 一体型が一貫教育推進には特に有効であると捉えている。10年、20年後、将来的には社会情勢や施設の在り方等、これらが変化してくることは十分に考えられる。時



ブーンレイ中学校生徒と宇城市の中学校生徒が交流

代に即した教育の中でも十分に検討し、条件が整いさえすれば一体型の一貫教育を全市的に進めていきたい。

**問** シンガポールとの国際交流の取り組みについて問う。

**教育部長** 市内各中学校から10人程度の希望者を募り、毎年英語圏のシンガポールへの研修を行っている。本市としては、外国語教育や国際理解教

## 地域振興について

育などを併せて、シンガポール研修を継続していきたい。また、ブーンレイ中学校や諸外国との交流ができるか否かを本市の子どもたちの未来に触れているという深い自覚を中心に据えながら協議していきたい。

**問** 平成30年4月を予定に、新たに本市と上天草市を結ぶ新天門橋（仮称）が開通し、天草への新たな交通ルートができることになる。宇城地区と天草地区の相互の一層の交流を図り、地域経済の更なる活性化を目指すべきだと強く思う。新天門橋（仮称）の開通イベントのみならず、長期的なスパンで、県、本市、上天草市、両商工会との共同企画で地域振興活性化に結びつけるならばどうかと思うが執行部の考えを問う。

**総合政策監** 宇城市商工会青年部の方で、上天草市商工会青年部などとの共催で、新天門橋開通記念大綱引き大会や

## 防災について

東港でのマルシェあるいは打ち上げ花火も企画されていると聞いている。本市と天草地域の一層の交流が図られることから、できる限りの支援を行っていきたい。

**問** 新天門橋開通イベントの予算措置について問う。

**市長** 県、上天草市に負けなようにしっかりと支援していきたい。

**問** 災害公営住宅について、合計2000戸要望していただき、市長の御英断に深く感謝をする。松橋地区の防災コミュニティ施設2か所の計画について問う。

**市長** 現在作成中の「復興まちづくり計画」の中で、中核的地域防災拠点と位置付け、旧松橋町で2か所、三角・不知火・豊野・小川町でそれぞれ1か所整備する。豊福・当尾・豊川の3つの地区の中間点にある県有地のサンアビリティグラウンドを県から借りて、建設計画を追加した。



# 要望活動 報告

熊本天草幹線高規格道路整備特別委員会及び不知火海灣奥調査特別委員会において、平成29年9月28日に県選出国會議員に対して要望活動を行いました。

## 要望内容

### ●熊本天草幹線高規格道路整備特別委員会

調査区間である宇土市上綱田から宇城市三角町区間の早期事業化を図ること。さらに、宇土市上綱田から宇城市三角町区間にインターチェンジを設置すること。早期全線開通を図ること。道路財源については、計画的な道路整備を円滑に推進するため、所要の予算額の確保を図ること。

### 建設経済常任委員会

#### 茨城県銚田市 11月7日(火) 「ブランドアップ事業」

銚田市は首都圏に近いことから食糧供給基地として発展し、中でもメロン、イチゴ、トマト、甘藷は全国でも有数の生産地となっている。全国有数の産出額を誇る農産物を有利販売につなげていくという観点から農産物のブランド化を進めており、数多くの施策、PR活動を行っている。このような成果もあって、毎年首相官邸を訪れ、メロンを献上するまでに至っている。さらに、農業産出額も右肩上がりで推移している。本市の基幹産業も銚田市同様農業であるため、本事業の調査・研究を行った。

#### 栃木県足利市 11月8日(水) 「企業誘致について」

足利市では「企業誘致大作戦」として、主幹級以上の職員から知人・親戚を介して企

### ●不知火海灣奥調査特別委員会

八代海（不知火海）湾奥部は、土砂の堆積が進行する閉鎖的な干潟海域が形成されており、滞（みお）筋の埋塞、樋門の閉塞に伴う背後地の排水不良、高潮災害が懸念される。そこで、国の関係省庁においては、県と一体となり、浅海化対策の早期実現に向けた推進体制を速やかに構築され、早急な調査費等の予算措置をしていただくなど、浅海化対策の具体化及び一日も早い事業化を実現すること。



業情報をリストアップし、誘致できるような企業を探している。これまでに2つの工業団地を造成しており、誘致活動の取り組みとして、完売目標年度を掲げた誘致活動、職員縁故による企業訪問、金融機関出向職員を通じた金融機関情報の活用、メディアを活用したPR活動等を手掛けている。本市においても企業誘致活動は喫緊の課題と捉え、調査・研究を行った。



# 視察報告

### 総務文教常任委員会

#### 茨城県土浦市 10月17日(火) 「分離型小中一貫教育の取り組み」

土浦市では、小中一貫教育の平成30年度完全実施に向けて、学力向上を軸に、中学校区ごとに研究・研修を進めている。中一ギャップの解消や学校教育の改善等を達成するために、小学校から中学校、中学校から小学校への乗り入れ授業を数多く実施している。本市の小中一貫教育の取り組みのため、本事業の調査・研究を行った。

#### 長野県小諸市 10月18日(水) 「総合計画の策定と運用について」

小諸市の総合計画は、「どのように使うのか」を起点として策定されており、財政目

標や、基本計画と予算の連動、議会における計画の進捗状況のチェック等を定めている。本市においてもより良い総合計画の提案ができるよう調査・研究を行った。

#### 長野県佐久市 10月18日(水)

「移住、定住施策の取り組み」  
佐久市では移住対策として、移住セミナーや移住お試しツアー等を実施しており、移住関連サポート補助金制度も充実している。また、空き家バンク全国一位にもなっている。本市も空き家バンクや移住対策を行っており、本事業の調査・研究を行った。



### 民生常任委員会

#### 千葉県柏市 10月5日(木) 「柏市における長寿社会のまちづくり」

柏市では昭和39年に建設された豊四季台団地をモデルとして市、東京大学、UR都市機構の3者により協定を結び平成22年度から事業を開始し、在宅医療の推進や介護職との連携、高齢者の生きがい就労の支援等を行っている。事業の成果として、在宅医療を行う医師の増加や、高齢者の就労支援のためジョブコーディネーター2人を配置し、仕事の開拓からセミナーの実施、就労までを行っており、本市の事業の参考とするため調査・研究を行った。

#### 埼玉県坂戸市 10月6日(金) 「坂戸市の健康なまちづくり」

坂戸市では市民と共同による「健康なまちづくり」を平成18年度から進めており、市内にある大学や民間企業と協

定を結び連携して事業を行っている。特に、認知症や脳卒中の原因となる動脈硬化の予防効果のある葉酸に着目した「葉酸プロジェクト」や、市民公募による健康づくりサポーター「元気にし隊」を結成し、健康なまちづくりを行っている。この事業は県や国から数々の表彰を受けており、全国の自治体だけでなく、マスコミ等からも注目されている。これらの事業の調査・研究を行った。

